

災害風險管理及氣候變遷對地方政府的意涵 (The Implication of Disaster Risk Management and Climate Change to Local Government)

台灣地方民代公益論壇(TCF) 理事長 林晉章

氣候變遷所帶來的災害越來越多，地方政府對氣候變遷所做的努力，正是對災害風險管理最好的具體表現。

為因應本次 ACF 論壇的「災害風險管理及氣候變遷對地方政府的意涵」這個題目，台灣 TCF 特別邀請在高雄市的國立中山大學公共事務管理研究所吳偉寧助理教授寫了一篇「氣候變遷對地方政府的意涵--「以高雄市政府氣候變遷下的環境災害與環境保護《政策》與《管理》為例」的專文，因為時間關係我們沒有翻成英文提供予各位，但我願以摘錄方式報告本文之重點。

吳教授指出：

全球氣候變遷所帶來的衝擊是當代社會最具挑戰性的風險之一。面對日趨詭譎多變的極端氣候，世界各國均感受到氣候變遷對地方氣候影響的重要性，而在氣候變遷影響層面中，又以自然災害對人類生命財產影響幅度最為重大，舉凡像是地震、颱風、豪雨等自然災害都是自然現象中的一環。隨著居住地的成長與擴張，人們受自然災害侵襲而造成生命和財產損失的機會亦大幅增加，而大規模災害造成的破壞，亦會造成社會和經濟發展的阻礙。

政府面對氣候變遷帶來的立即與全面性衝擊，必須設立擁有適當職能與權限之專職機構，並且掌握完整、即時及正確的地方資訊，方能研擬有效的治理策略。從治理的角度來看，地方政府擁有較高且因地制宜的行動力，相較於中央政府，擁有更佳的反應能力，亦比鄉鎮地方機構擁有更完整的制度、人力和預算。正因為如此，地方政府在氣候變遷的議題上扮演了舉足輕重的角色。

高雄是台灣碳排放量較高的城市，氣候變遷對其影響尤為嚴重，高雄市政府為求降低氣候變遷對城市的影響，係透過整合能源資源、制定溫室氣體減量辦法、補助綠色建築與再生能源設備、發展低碳運輸與提倡環境教育等五大措施來減量高雄市整體溫室氣體；此外，高雄市政府在具體策略目標上，亦擬定以 2005 年之溫室氣體排放量為基準，短期目標至 2020 較 2005 年減少 30%，中期至 2030 年較 2005 年減少 50%和長期至 2050 年較 2005 年減少 80%。

而在執行層面部分，為強化城市對氣候變遷影響之因應能力，高雄市

政府亦設定「綠色經濟」、「企業減碳」、「節能建設」、「低碳運輸」、「綠色生態」與「低碳教育」等減量管制措施計畫的推動，來達成溫室氣體減量目標，以期讓高雄成為一個更宜居、更友善與更永續發展的城市。

吳教授又指出：

隨著經濟逐步發展，人為的物質生產及消費過程不斷耗損環境資源並製造各種汙染，如二氧化碳的大量排放，進而促成全球暖化及氣候變遷加劇，包括乾旱、豪大雨、熱帶氣旋發生之頻率、強度及時期，以及異常的暖冬、熱浪現象等極端氣候事件的增加。

台灣在經濟發展及工業化的進程中，也無可避免地面臨極端氣候變遷的反撲。每逢颱風過境便會傳出淹水、洪患、山崩、土石流等災情。再加上台灣屬島嶼國家，位處熱帶氣旋行經路徑，地形岡巒起伏、河道短陡皆是可能衍生風災的潛在因子，加上過度開發、都市化等因素，使得脆弱、敏感地區的環境容易受創嚴重。

全球氣候變遷乃是一個跨越國家疆界的現象，已讓世界各地皆處在一個備受威脅的居住環境中，台灣自無法置身於外。因此，身為國際社群的一份子，我們急需相關的策略與因應措施以減緩氣候變遷所帶來的災害影響。本文主要旨在探討於全球溫室效應與氣候急遽變遷日漸嚴重，與複合性災害可能性提升的情況下從「環境災害」與「環境保護」兩主軸針對「政策規範」與「管理」之面向，探討高雄市政府如何做好準備以降低風險並增強對於氣候變遷的反應與調適能力。

1999年我台灣發生921地震，造成台灣多處房屋倒塌與嚴重傷亡，政府為使各項災害防救工作有明確之法源依據，於2000年頒布「災害防救法」⁹。依據災害防救法第12條至14條規定，災害發生時，行政院即設置「中央災害防救委員會」以執行災害防救之政策及統籌相關救災任務及措施，同時各級政府須成立「災害應變中心」，並結合各級機關內部之緊急應變小組，執行災害發生時各項應變事宜。該法明確規範我國防災體系分為三個層級，分別為中央政府機關、直轄市及縣市(鄉鎮市)政府。依災害防救法規定，各級政府都必須成立災害防救會報，並訂定災害防救計畫，用來規劃各項災害預防工作之準備及有效執行，希望能藉由預先妥適準備以減少可能災害。

最後，我在此要特別一提的是，在中華民國台灣的災害防救三級體系除了三級政府外，已結合占全國人口近六分之一的後備軍人以志工方式融入此一三級災害防救體系中，最主要的當然是融入最基層的防救體系。

報告完畢，謝謝各位聆聽。

The Implication of Disaster Risk Management and Climate Change to Local Government

LIN Chin-Chang



The local governments of cities, towns and villages are the bottommost levels of the three tier disaster prevention & rescue system of our country.



GHG Reduction Strategies of Kaohsiung City

Therefore, Kaohsiung continuously promotes related strategies and actions of mitigation and adaptation, including economy development, city building, transportation and ecological environment, establishing 6 main sections to work on.

"Green Economy",
 "Low-Carbon Corporate",
 "Energy saved construction",
 "EcoMobility",
 "Green Ecology" and
 "Low-Carbon Education".

2

Kaohsiung City government has been actively worked on climate change issues and against global warming, in order to get rid of the fate and industrial city.



921
 Earthquake

- * Central Disaster Prevention and Protection Council
- * Disaster Emergency Operation Center
- * Emergency Response Team
- * One Third of Reservists of R.O.C. as Volunteers in Disaster Emergence

3

Thank you for listening

Taipei 101



4