

地方議會聯合會在政府治理與分權化中的角色

(The Role of Local Legislative Assemblies in Governance and Decentralization)

台灣地方民代公益論壇 (TCF) 理事長 林晉章

在台灣，除了台北市議會重視立法權之外，最近幾年，由於 TCF 的成立，提供一個平台，讓各地的地方議會的立法經驗有了交流，使各地的地方議會開始重視立法權。由於彼此的爭相比較，大家對立法權訂立出更好的地方自治條例，為地方民眾提供更好的服務，因為有了這個努力，地方治理與分權也有了更多的正面發展。

首先我來介紹我在台北市擔任 25 年議員中，台北市議會在這個議題上的幾個實際例子：

一、汽車乘客繫安全帶的規定

近 40 年來在台灣有了高速公路以後，台灣法律就只規定高速公路前座駕駛人及乘客需繫安全帶。到 25 年前台北市區增建了市區高架快速道路，法律並未規定市區快速道路汽車前座人員要繫安全帶，由於發生多起死傷車禍，中央遲未修法，台北市議會議員提案在台北市訂定自治條例，自行規定在台北市區快速道路前座均需繫安全帶，中央政府本來有意見，認為這是違反中央法律應為無效，但台北市據理力爭，最後終於中央修法更進一步規定全台不論高速公路、快速道路、平面道路汽車前座一律需繫安全帶，中央、地方規定不一的問題一次解決。現在台灣的中央法律已又改為不論高速公路、快速道路、平面道路的汽車前後座一律要繫掛安全帶。

二、電動玩具店設置之限制

中央原規定政府機關、醫院、學校旁邊五十公尺範圍內不得開設電動玩具店。後來台北市政府加碼規定台北市在政府機關、醫院、學校旁邊 1000 公尺範圍內不得設置電動玩具店，使得台北市幾乎沒有人能拿到電動玩具店的營業執照。中央政府原本也說台北市的規定抵觸中央規定為無效。但台北市答辯，如果中央規定 50 公尺內不能設置，而台北市放寬為 30 公尺內不得設置，這才有抵觸中央規定而無效，台北市若是較中央規定更嚴格，應尊重台北市的規定，中央政府終於讓步。

三、空氣污染產業之限制

台灣的工廠需符合中央政府規定的標準才能核發工廠登記證。但最近雲林縣政府及縣議會制定了一個地方法規，較中央嚴格的設立規定，以排除空氣污染嚴重的產業在該縣市設廠。中央政府亦以此案為抵觸中央規定

為無效，現仍爭議中。

四、核災地區食品進口、販賣問題

由於台灣的中央政府正在研擬放寬核災地區食品進口限制標準，而正在台灣各地鬧得沸沸揚揚，基本上進口食品規範是由中央訂定，只要符合此一標準便可進口。

但最近台灣過半縣市議會立法規範各該縣市轄區，更嚴格的核災地區食品進口之「販賣」限制，目前由於中央受到地方議會及地方政府的壓力，還沒放寬進口的限制，目前此一中央和地方衝突尚未爆發。

綜上，地方議會透過立法權的行使，其實可使地方分權充分發揮，更能快速回應人民的需求。

至於類似菲律賓 PCL、中華民國台灣 TCF、日本 JLCA 的議員聯盟組織，如能將各議會之經驗彼此互通有無、交換心得，對於提升各該國內各地方議會的立法品質及地方分權就有很大助益。

甚至於今天在此舉辦的第一屆 ACF，及將來可能舉辦的 GCF，就能結合各國地方議會的立法經驗，進而促進地方政府的治理及地方分權。

The Role of Local Legislative Assemblies in Governance and Decentralization

LIN Chin-Chang



Seat Belt Legislation

Local Autonomous Legislation



Law:

The place of business of an electronic game arcade business shall maintain a distance of no shorter than fifty (50) meters from any junior high or elementary school, high school, vocational school, or hospital.



Taipei City Government:

Electronic game business shall maintain a distance of no less than 1,000 meters from kindergartens, public elementary and middle schools, high schools.



Yunlin County Council passed the first autonomous regulation banning the use of bituminous coal and petroleum coke.



While the central government overruled the local regulation by citing authority over energy policy, it was an important first step in giving citizens the right to enjoy clean air.



The local governments of cities, towns and villages are the bottommost levels of the three tier disaster prevention & rescue system of our country.



7

GHG Reduction Strategies of Kaohsiung City

Therefore, Kaohsiung continuously promotes related strategies and actions of mitigation and adaptation, including economy development, city building, transportation and ecological environment, establishing 6 main sections to work on

- Green Economy;
- Low-Carbon Corporate;
- Energy saved construction;
- EcoMobility;
- GrLow-Caron Education.
- een Ecology, and

Kaohsiung City government has been actively worked on climate change issues and against global warming, in order to get rid of the fate and industrial city.



8



921
Earthquake

- * Central Disaster Prevention and Protection Council
- * Disaster Emergency Operation Center
- * Emergency Response Team
- * One Third of Reservists of R.O.C. as Volunteers in Disaster Emergence

9

TCE 台灣地方民代公益論壇
Taiwan Local Councils Representatives Community Forum
www.gdforum.org.tw

Thank you for listening

Taipei 101



10