

很想，但還不能：中共會不會武力犯台？

2021. 05. 12

梁豐綺（本聯盟智庫兼職研究員、台灣大學政治研究所）

著名刊物《經濟學人》5月1日發行的一期，以台灣作為封面並加上標題「地球上最危險的地方」，意指台海若爆發戰爭將造成災難性的後果，美中須極力避免。另外，前陣子的美日聯合聲明亦在睽違52年後載入了雙方對台海穩定的關切。由此可知，台海情勢近來已開始（或說再度）成為國際矚目的焦點。值得關注的是，這樣的情況反映的不僅是中國崛起對全球政治的影響，更是與我們切身相關的中共解放軍對台灣實質性的安全威脅。事實上，有鑑於共軍近年來迅猛的軍事現代化發展，特別是最近又頻頻派遣軍力侵擾我防空識別區西南角並穿越「海峽中線」，「中共會否採取行動以武力奪取台灣」乃一重要課題。對此，本文將分成意圖（intention，想不想）與能力（capability，能不能）兩方面加以剖析。

雖然自1979年中共停止砲擊金門以來台海已經歷四十餘年的和平，但由於國共內戰時至今日尚未正式簽署停戰協定，當前的兩岸關係其實仍處於戰爭狀態，而這也是北京始終主張兩岸問題是「內政問題」、及其不放棄武力犯台的主要根據——儘管有論者指出台灣方面在1991年終止動員戡亂便是有意結束兩岸的敵對狀態。習近平上台後，更提出了「中華民族偉大復興」的目標，而「收復台灣」便包括在該目標之內。實際上，習在2019年的新年談話中即明確地將台灣問題與「中華民族偉大復興」聯繫在一起，在同年的「告台灣同胞書」四十週年上其更提出「一國兩制」台灣方案，並強調不放棄使用武力統一台灣。換言之，習近平可說是已將其訴諸於民族主義的執政正當性、及政治遺產都押在「收復台灣」上。此外，由於台灣本島位處印太海域的戰略要地，並且掌握先進半導體製造的關鍵技術，佔領台灣對於其地緣政治的佈局、乃至與美國在國際秩序主導權的爭霸上都會有重大的助益。總之，如果單就意圖來看，中共很顯然有不小的誘因以非和平的手段促成兩岸統一，尤其是在台灣民眾的主體意識高漲、且中共在香港的作為已使「一國兩制」承諾破產的情況下，「和平統一」的可行性可謂十分渺茫，而既然不能用談的，中共要統一就只能用打的。

然而，如果進一步從能力而言，中共縱使得以將其龐大的經濟體量轉化成在帳面上遠勝於台灣的軍事實力，其在決定武力犯台時仍需克服以下幾點困難。第一，考量台灣最有勝算的情形，即其他國家（特別是在軍備與實戰經驗都較具優勢的美國）介入協防，共軍戰敗的風險將會顯著提高，

而若其最終真的戰敗，中共很可能會面臨來自國內外的懲罰，從而危及其政權的存續。第二，假使無其他國家介入協防，因為有海峽阻隔，共軍欲攻佔台灣便屬登島作戰，而登島作戰的破防難度仍舊不低。尤其是，我國軍現階段在「戰略預警」與「一體化聯合防空作戰」仍具優勢，且「抗登陸防衛體系」亦尚稱完備；相對地，共軍的「戰略投送」與「一體化聯合作戰」等能力則略顯不足。在此情況下，共軍可能須轉而採取傳統兩棲作戰模式，但此模式不僅成本較高，也難以符合其速戰速決的期望。第三，縱使中共有十足把握能迅速攻佔台灣，一旦其開始對台採取軍事行動，以當前的國際氛圍來看，就算其他國家沒有介入協防，也至少會對其施加程度不會太低的外交譴責以至經濟制裁，而這不僅會嚴重損害其國際形象（和平崛起），更可能會使其經濟成長面臨停滯，從而間接地危及其在國內的統治正當性。第四，考量中共有把握能管控所有與戰事直接相關的成本之情況，其仍必須面對隨戰事而來各種成本和風險，例如叫停部分經濟活動、徵收和動員民間的物資和人力、安撫民間的反戰情緒，而這對於天安門事件以來長期將「繁榮與穩定」視作首要目標與政績成果的中共而言，便可謂相當棘手的課題，更別提在佔領台灣後還需要耗費更多資源壓制民間的反抗、及重建受戰爭損壞的各項建設。

總的來說，中共雖然表現了武力犯台的意圖，但在能力上仍存在不少的問題有待解決，而這些問題的存在本身或也部分解釋了其在軍力超越台灣之後為何仍遲遲沒有「輕舉妄動」。儘管如此，中共實際上也已對上述至少前兩個問題做了相當的應對：舉例而言，針對美軍介入協防的可能性，共軍近來頻頻侵擾我防空識別區西南角，便被認為是意在搶佔反制美軍介入台海衝突的重要戰術位置；針於我國國軍在防衛上的優勢，共軍則已開始研究「從不同方向、不同地域、採用不同登陸方式」實施「全方位、全時域、全空域登陸」。也就是說，我們對中共武力犯台的嚴峻程度仍不容樂觀。取而代之地，我們應該積極地透過爭取其他國家的安全承諾、持續增進自我防衛能力、維繫我國穩定地區局勢的國際形象等方式，以盡可能地增加中共武力犯台的成本，從而降低其採取行動的可能性。另一方面，我國亦應謹慎、不躁進地處理兩岸矛盾，以免給了中共出兵台灣的藉口，並削弱我國尋求國際社會協助的正當性。

和平人人嚮往之，但其需要智慧方能達成。

參考資料：

1. 李中謙，2021，〈北京到底會不會打台灣？《經濟學人》從兩次美軍馳援台海談起：中國的軍事自信讓台灣身處險境〉，新新聞，https://www.storm.mg/new7/article/3665964?utm_source=line_notify&utm_medium=post。

2. 鄧聿文，2021，〈北京未來 10 年是否會武攻台灣？〉，端傳媒，<https://theinitium.com/article/20210506-opinion-will10-bj-take-taiwan-by-force-in-10-years/>。

3. 揭仲，2020，〈若解放軍武力攻台，將可能採用何種軍事戰略？〉，端傳媒，<https://theinitium.com/article/20200923-opinion-chinese-military-taiwan-analysis/>。

(以上言論不代表本會任何立場，目的只是希望引導大家交流討論，也竭誠歡迎回饋：star89037@gmail.com)