

為何拜登不會放棄抗中？

2021. 03. 23

梁豐綺（本聯盟智庫兼職研究員、台灣大學政治研究所）

前幾日（2021年3月19日）拜登上任後首次美中高級別官員會談的開場白，在雙方唇槍舌戰的煙硝中落幕。由於川普（Donald Trump）執政期間（2017年初至2021年初）其對華政策從於1979年雙方建交以來的「接觸」（engagement）轉向至「脫鉤」（decoupling），今年初甫就任的拜登對這樣的趨勢會加以延續或修正，便是不容忽視的課題。事實上，由於美中關係的變動往往攸關著我國的國家利益，探究台灣應如何因應這樣的變局，更頗具重要性。

中國大陸自1978年「改革開放」以來，其經濟實力可謂歷經了飛速的增長，並於2010年在國內生產總值（GDP）總量上超越了日本，自此成為僅次於美國的全球第二大經濟體。〔註一〕此外，其近年著力推動的「中國製造2025」更旨在使中國在高科技領域追過美國，以掌握未來經濟發展的命脈。經濟之外，中國大陸從習近平於2013年上台以後，在軍事和政治方面亦頻頻顯示出挑戰美國的意圖。例如，透過「帶路倡議」擴張其對亞非發展中國家的影響力，甚至以此掌控具戰略價值的港口；在其南海島礁上擴建軍事基地，並奪我位處南太平洋的邦交國，以利其在亞太地區的軍事部署；對內鼓吹愛國主義製造仇外情緒，對外則輸出「銳實力」（sharp power）刻意影響大眾對中國的印象。

有鑒於此，美國其實自歐巴馬（Barack Obama）時期便提出「重返亞洲」（Pivot to Asia）以至「亞太再平衡」（Asia-Pacific Rebalancing）政策，開始將國際佈局的焦點轉移至亞太地區，進而應對中國崛起的態勢。川普上任以後，更將中國界定為美國最大的戰略競爭者，並逐步發展出以圍堵中國為核心目標之「印太戰略」（Indo-Pacific Strategy）。如所周知，2018年3月拉開序幕至2020年1月簽署第一階段貿易協議休戰的「貿易戰」、及約莫同期開始的「科技戰」和「外交戰」，尤象徵華盛頓與北京的對峙態勢已走向白熱化。值得注意的是，中國對美國的威脅如今仍未解消，實際上由於中國疫情控制有效、產業鍊復甦迅速，美國作為染疫數最高的國家可說是面臨了益加嚴峻的局面。因此，拜登的對華政策原則上應不至於會翻轉「對抗中國」的主軸，特別是其仍必須回應國內跨黨派的抗中立場、及人民對中好感度下降的情況。〔註二〕

儘管如此，拜登對抗中國的方式幾乎能肯定會跟川普有所不同。川普對華政策的實行方式大抵是基於單邊主義 (unilateralism) 的一對一談判 (美國優先!)，不過依據拜登的各種公開談話，其更偏好透過多邊主義 (multilateralism) 的國際組織，尋求跟盟友合作以一同制衡中國 (美國回來了!)。雖然拜登或許會因為在防疫、氣候變遷、伊朗核問題等議題上保留跟中國合作的可能性，從而需在一些方面對中國做出讓步，但只要我國能持續確保我主權的獨立性是美國在抵禦中共擴張時所不可或缺的關鍵，拜登的上任便也不需國人特別憂心了。

〔註一〕根據國際貨幣基金 (IMF) 統計，若以購買力平價 (PPP) 衡量，中國大陸得益於物價較低，其 GDP 實際上早已超越了美國。

〔註二〕根據最新的蓋洛普 (Gallup) 民調 (2021 年 3 月 1 日發佈) 及皮尤研究中心 (Pew Research Center) 調查 (2021 年 3 月 4 日發佈)，89% 的美國人認為中國是競爭對手或敵手而非伙伴，美國人對中國的好感度降至 1979 年以來的最低點 20% (低於 1989 年天安門事件後的 34%)。

(以上言論不代表本會任何立場，目的只是希望引導大家交流討論，也竭誠歡迎回饋: star89037@gmail.com)